



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

RECOMENDACIÓN NÚMERO: 17/2019
QUEJOSO: DE OFICIO A FAVOR DE QUIEN EN VIDA
LLEVÓ EL NOMBRE DE V1.
EXPEDIENTE: 6589/2018

C.

PRESIDENTA MUNICIPAL DE SAN GABRIEL CHILAC, PUEBLA.

PRESENTE.

Respetable presidenta municipal:

1. Con las facultades conferidas por el artículo 102, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 142, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, 1, 13, fracciones II y IV, 15, fracciones I y VIII, 41, 42, 44, 46, 51 y 52, de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, se ha realizado una valoración de los elementos contenidos en el expediente 6589/2018, relativo a la queja que se inició de oficio, derivado del contenido de la nota periodística de fecha 5 de noviembre de 2018, publicada en el periódico “Intolerancia”, titulada *“Investigan muerte de una mujer en galeras de San Gabriel Chilac”*, a favor de quien en vida respondiera al nombre de V1.

2. Con el propósito de proteger la identidad de las personas involucradas en los hechos que se analizan en la presente Recomendación y evitar que sus nombres y datos personales sean divulgados, se omitirá su publicidad en atención a lo dispuesto por los artículos 20, apartado C, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 77, fracción XXXV y 87, fracción I, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Puebla; así como, el acuerdo del Comité de Información de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, tomado en sesión número 01/2011, del 20 de septiembre de 2011; en consecuencia, se pondrá de su conocimiento a través de un listado, en el que se describen el



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

significado de las abreviaturas utilizadas, con el compromiso de dictar las medidas de protección de los datos correspondientes; y vistos los siguientes:

I. HECHOS:

Nota periodística.

3. El 5 de noviembre de 2018, a través de la nota periodística publicada en el medio “Intolerancia”, titulada “*Investigan muerte de una mujer en galeras de San Gabriel Chilac*”, se dio a conocer que V1, había sido detenida por elementos de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, cuando presuntamente estaba alterando el orden público, por lo que fue trasladada a la cárcel municipal, una hora después, elementos custodios detectaron que se había ahorcado con su propio pantalón, en uno de los barrotes de la celda en que se encontraba.

Solicitud de informe

4. Mediante oficio DQO/5394/2018, en fecha 7 de noviembre de 2018, un visitador adjunto adscrito a este organismo, solicitó un informe respecto a los hechos que originaron la queja, al síndico municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, por lo que mediante correo electrónico, dirigido a la dirección CE1, se le envió copia digitalizada de la nota periodística de referencia y el referido oficio de solicitud de informe; mismo que fue atendido mediante oficio sin número, de fecha 15 de noviembre de 2018, signado por el síndico municipal de San Gabriel Chilac, Puebla.

Solicitud de colaboración

5. Por medio del oficio número DQO/5351/2018, de fecha 5 de noviembre de 2018, se solicitó, al entonces encargado de despacho de la Fiscalía de Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos, de la Fiscalía General del Estado de Puebla, un informe en colaboración, a fin de que informara las diligencias realizadas con motivo de los hechos relatados en la nota periodística publicada en el medio “Intolerancia”, titulada:



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

“Investigan muerte de una mujer en galeras de San Gabriel Chilac”. Lo que fue atendido mediante el oficio DDH/5734/2018, de fecha 10 de diciembre de 2018, suscrito por la directora de Derechos Humanos de la Fiscalía General del Estado, indicando que se inició la carpeta de investigación CDI1.

II. EVIDENCIAS:

6. Nota periodística publicada en el periódico “Intolerancia”, titulada *“Investigan muerte de una mujer en galeras de San Gabriel Chilac”*, de fecha 5 de noviembre de 2018 (Fojas 1 y 2).

7. Oficio sin número, de fecha 15 de noviembre de 2018, suscrito por el síndico municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, por virtud del cual informó que el día 2 de noviembre de 2018, V1, fue detenida por alterar el orden público; que aproximadamente a las 16:53 horas, fue ingresada a los separos por la oficial SP1; que le fue realizada una inspección en la que se le retiraron pertenencias como calzado, cinturón, dejando a la femenina en pantalón de mezclilla y blusa color negra; que siendo las 17:00 horas, se solicitó apoyo para trasladar a un masculino a la Dirección de Seguridad Pública, ingresándolo a los separos, momento en que el oficial SP2, se percató de que la femenina ingresada minutos antes se encontraba atada de la reja del separo con su pantalón, por lo que se dio parte a los paramédicos, quienes realizaron “RCP”, a la persona detenida, sin tener éxito; (Foja 9 a la 12); aunado a lo anterior, la autoridad exhibió, entre otras, las siguientes documentales:

7.1. Copia simple del oficio número 4751, de fecha 3 de noviembre de 2018, suscrito por el agente del ministerio titular de la Agencia Investigadora Turno y Mesa 1 Tehuacán, de la Fiscalía General del Estado de Puebla, emitido en autos de la carpeta de investigación CDI1. (Foja 13)



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

7.2. Copia certificada del Acta de aviso de hechos probablemente delictivos al M.P., de fecha 2 de noviembre de 2018, elaborada por el elemento de la policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, SP2 (Foja 15 y 16).

8. Oficio DDH/5734/2018, de fecha 10 de diciembre de 2018, signado por la directora de Derechos Humanos de la Fiscalía General del Estado, mediante el que informó que por los hechos señalados en la nota periodística publicada en el periódico “Intolerancia”, titulada *“Investigan muerte de una mujer en galeras de San Gabriel Chilac”*, de fecha 5 de noviembre de 2018, se inició la carpeta de investigación CDI1 (Foja 23); aunado a lo anterior, la autoridad exhibió la documentación siguiente:

8.1. Oficio 4892, de fecha 3 de diciembre de 2018, signado por el Agente del Ministerio Público Investigador, en funciones del Agente del Ministerio Público Investigador 1, Tehuacán, de la Fiscalía General del Estado de Puebla (Fojas 24 y 25).

III. OBSERVACIONES:

9. Del análisis de los hechos y las evidencias que obran en el expediente 6589/2018, esta Comisión cuenta con elementos de convicción suficientes para acreditar la violación al derecho humano a la vida, en agravio de quien en vida respondió al nombre de V1, en atención a las siguientes consideraciones:

10. Para este organismo quedó acreditado que V1, fue detenida por elementos de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, aproximadamente a las 16:30 horas del día 2 de noviembre de 2018; que posterior a su aseguramiento, V1, fue ingresada a una celda de la Comandancia Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla; que fue dejada en dicha celda, sin ser custodiada por personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, lo que permitió que dicha persona realizó las maniobras necesarias para acabar con su vida, ya que fue encontrada muerta, colgada con su



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

pantalón atada a su cuello a la reja del separo en la que se encontraba detenida, siendo la causa de su muerte, anoxia por ahorcamiento.

11. En ese sentido, del informe rendido por la autoridad municipal, mediante oficio sin número, de fecha 15 de noviembre de 2018, suscrito por el síndico municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, se advierte, de forma medular, que se llevó a cabo el aseguramiento de V1, en fecha 2 de noviembre de 2018, por “(...) *alterar el orden público (...)*”; que posterior a ello, siendo las 16:53 horas, fue ingresada a los separos del municipio de San Gabriel Chilac, Puebla; y acto seguido, siendo las 17:00 horas, fue encontrada muerta, atada de la reja del separo con su pantalón, como medio de suspensión.

12. A mayor abundamiento, cabe destacar el contenido del “*Acta de aviso de hechos probablemente delictivos al M.P.*”, de fecha 2 de noviembre de 2018, suscrito por SP2, elemento de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, quien detalló que al momento de arribar a la Dirección de Seguridad Pública Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, junto con V1, a las 16:40 hrs., “(...) *la oficial SP1, realiza una inspección quitándole pertenencias como calzado, cinturón dejándola con pantalón de mezclilla y blusa color negra (...)*”, ingresándola al separo, a las 16:53 horas; que posteriormente, se solicitó apoyo para trasladar a un masculino a la Dirección de Seguridad Pública referida, a lo que SP2, manifestó que al regresar de realizar dicho apoyo, a las 17:00 horas, encontró a V1 “(...) *atada de la reja del separo con su pantalón (...)*”, en la celda en que se encontraba asegurada, por lo que procedió a dar aviso a sus compañeros y a los paramédicos, quienes comenzaron a realizar “(...) *RCP (...)*” y a utilizar el “(...) *DEA (...)*”, no obstante a las 17:47 horas, los paramédicos concluyeron los ciclos de “(...) *RCP (...)*”, por lo que procedió a dar aviso al Ministerio Público de Tehuacán, Puebla, iniciándose en consecuencia, la carpeta de investigación CDI1.



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

13. Por otro lado, y del contenido del oficio número DDH/5734/2018, de fecha 10 de diciembre de 2018, suscrito por la directora de Derechos Humanos de la Fiscalía General del Estado de Puebla, se advierte que por los hechos relatados en la nota periodística publicada en el periódico “Intolerancia”, titulada *“Investigan muerte de una mujer en galeras de San Gabriel Chilac”*, de fecha 5 de noviembre de 2018, se inició la carpeta de investigación CDI1, en la que, entre otras actuaciones, se emitió el oficio de inhumación, respecto del cadáver de quien en vida respondiera al nombre de V1, de quien se estableció como causa de muerte *“(…) ANOXIA POR AHORCAMIENTO (…)”*.

14. Aunque la muerte de V1, se debió a una probable auto-agresión, tal circunstancia no exime de responsabilidad por violaciones a los Derechos Humanos al personal de la Presidencia Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, ya que en su informe, contenido en el oficio sin número, de fecha 15 de noviembre de 2018, la autoridad detalló que el deceso de V1, ocurrió en los separos de la Comandancia Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, el día 2 de noviembre de 2018, a las 17:00 horas; es decir, que la autoridad municipal tenía a su cargo el resguardo de la persona detenida, teniendo particularmente la obligación de salvaguardar su integridad y salud, mientras se encontraba a cargo de los servidores públicos de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, pero fueron omisos en llevar a cabo las acciones a las que están obligados, evidenciándose una escasa capacidad del personal de la Policía Municipal de ese municipio, para dar oportuna y eficaz atención a las contingencias, además de referir en su informe que la atención brindada a la detenida no fue efectiva, ya que no se le dio la seguridad adecuada.

15. Lo anterior, se robustece si se considera que, a través del informe rendido por la autoridad señalada como responsable, así como de sus anexos, ésta no especificó si V1, se encontraba bajo custodia y cuidado de algún elemento de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, al momento de su deceso; omisión que permitió que la detenida realizara las maniobras necesarias para hacer uso del



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

pantalón que portaba al momento de su ingreso a la celda, para acabar con su vida; ya que si bien es cierto, a dicho de la autoridad informante, se realizó una inspección a V1, en la que se le retiraron sus pertenencias, no hubo una vigilancia posterior a que fuera ingresada a la celda en cuestión.

16. Por lo que la omisión en que incurrieron los elementos de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, que estuvieron en funciones ese día, repercutió en perjuicio de la vida de V1, al dejar de observar los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos, los cuales tienen como objeto el de salvaguardar la integridad de las personas que se encuentran privadas de su libertad.

17. En consecuencia para este organismo constitucionalmente autónomo, es evidente que el personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, no cumplió con una efectiva protección de los derechos humanos a que está obligado, en términos del tercer párrafo del artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; ya que los policías encargados del resguardo y la vigilancia directa de los detenidos, en la Comandancia Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, no contaron con protocolos de atención para casos de esta naturaleza; por lo que la responsabilidad del personal de la Policía Municipal de dicho ayuntamiento, deriva en que no pusieron la debida atención a las medidas de seguridad de forma oportuna, mismas que pudieran salvarle la vida a la hoy occisa, y, como consecuencia, demostraron un incumplimiento a la obligación que tiene el personal de seguridad y custodia de salvaguardar su integridad física, desde el ingreso de V1, a los separos de la Comandancia Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, hasta el momento en que murió.

18. Por lo anterior, los elementos de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, omitieron observar la obligación que tienen en términos de lo que establece



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

el artículo 34 fracción IX, de la Ley de Seguridad Pública del Estado de Puebla, que a la letra dice:

18.1 Artículo 34. Con el objeto de garantizar el cumplimiento de los principios constitucionales de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos, las personas que integran las Instituciones de Seguridad Pública se sujetarán a las obligaciones siguientes: (...) IX.- Velar por la vida e integridad física de las personas detenidas (...).

19. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado que, frente a las personas privadas de su libertad, las autoridades se encuentran en una posición especial garante, toda vez que son quienes ejercen el control sobre las personas sujetas bajo custodia; (Caso Mendoza y otros vs Argentina, Caso Instituto de Reeducción del Menor vs Paraguay, entre otros).

20. Asimismo ha establecido dicho Tribunal, que las autoridades en esa condición de garantes, son responsables de la observancia de los derechos humanos y muy especialmente del derecho a la integridad y a la vida de toda persona bajo su custodia. La autoridad como garante tiene la obligación de prevenir aquellas situaciones que pudieran conducir, incluso por acción u omisión, a la supresión de la inviolabilidad del derecho a la vida.

21. Por otra parte, la Corte Interamericana ha dicho que el cumplimiento del artículo 4, de la Convención Americana relacionado con el artículo 1.1 de la misma, no sólo presupone que ninguna persona sea privada de su vida arbitrariamente, sino que además requiere que las autoridades tomen medidas apropiadas para proteger y preservar el derecho a la vida; (Caso Hermanos Gómez Paquiyauri vs Perú, Caso Myrna Mack Chang, caso Bulacio, Caso Niños de la Calle y Caso Juan Humberto Sánchez vs Honduras).



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

22. Al respecto, no debemos perder de vista que las violaciones al derecho a la vida, se agravan cuando en ellas participan quienes ejercen un servicio público en materia de seguridad pública, ya que no sólo incumplen con sus obligaciones, sino que afectan las funciones más esenciales que tienen a su cargo y transgreden los principios y derechos humanos tutelados, como lo disponen los artículos 1, 2, 5 y 8 del Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley; así como el principio 1, del Conjunto de Principios para la Protección de Todas las Personas Sometidas a Cualquier Forma de Detención o Prisión, pues los elementos de las corporaciones policiales deben ejercer sus atribuciones en el ámbito de la seguridad pública, de tal forma que éstas sean compatibles con los derechos humanos, teniendo presente que el derecho a la vida ocupa un lugar fundamental.

23. El artículo 4 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos contiene el derecho a la vida, precisando en su punto uno, que toda persona tiene derecho a que se respete su vida, la cual estará protegida por la ley.

24. Al respecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha dicho que el cumplimiento del artículo 4, de la Convención Americana, relacionado con el artículo 1.1 de la misma, no sólo presupone que ninguna persona sea privada de su vida arbitrariamente (obligación negativa), sino que además requiere que las autoridades tomen todas las medidas apropiadas para proteger y preservar el derecho a la vida (obligación positiva). Esta protección integral del derecho a la vida por parte del Estado involucra a toda institución estatal, y a quienes deben resguardar la seguridad, sean éstas sus fuerzas de policía o sus fuerzas armadas; (Caso Hermanos Gómez Paquiyauri vs Perú, Caso Myrna Mack Chang, Caso Bulacio, Caso “Niños de la Calle” y Caso Juan Humberto Sánchez vs. Honduras).

25. Asimismo, la citada Corte señaló en el Caso Vera Vera y otra vs Ecuador y el Caso Garibaldi vs Brasil, que el actuar omiso y negligente de los órganos estatales,



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

no es compatible con las obligaciones emanadas de la Convención Americana, con mayor razón si están en juego bienes jurídicos esenciales de las personas, como lo es la vida.

26. Es menester recordar, que las autoridades son garantes de los derechos consagrados en la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en especial del derecho a la vida de todo individuo que se encuentre bajo su custodia, en quienes recae la obligación de proveer una explicación inmediata, satisfactoria y convincente de lo sucedido a una persona que se encontraba bajo su custodia, para así desvirtuar las alegaciones sobre su responsabilidad, mediante elementos probatorios adecuados (Caso Neira Alegría y otros vs. Perú, Caso Juan Humberto Sánchez vs. Honduras, y Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú, entre otros).

27. Debe establecerse que los pronunciamientos de la Corte Interamericana de Derechos Humanos que se citan en la presente recomendación, son de observancia obligatoria para el Estado mexicano, de conformidad con el artículo 62, en sus numerales 1 y 2, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y del reconocimiento de su competencia contenciosa, acorde al decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación de 24 de febrero de 1999.

28. Asimismo, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha definido en su jurisprudencia con número de registro 2006225, del Tribunal Pleno, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 5, abril del 2014 tomo I página 204, bajo el rubro y texto siguiente:

28.1 JURISPRUDENCIA EMITIDA POR LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS. ES VINCULANTE PARA LOS JUECES MEXICANOS SIEMPRE QUE SEA MÁS FAVORABLE A LA PERSONA. Los criterios jurisprudenciales de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, con independencia de que el Estado Mexicano haya sido parte en el litigio ante dicho tribunal, resultan vinculantes para los jueces nacionales al constituir una extensión de la Convención Americana sobre



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

Derechos Humanos, toda vez que en dichos criterios se determina el contenido de los derechos humanos establecidos en ese tratado. La fuerza vinculante de la jurisprudencia interamericana se desprende del propio mandato establecido en el artículo 1º constitucional, pues el principio pro persona obliga a los jueces nacionales a resolver cada caso atendido a la interpretación más favorable a la persona. En cumplimiento de este mandato constitucional, los operadores jurídicos deben atender a lo siguiente: (I) cuando el criterio se haya emitido en un caso en el 15 que el Estado Mexicano no haya sido parte, la aplicabilidad del precedente al caso específico debe determinarse con base en la verificación de la existencia de las mismas razones que motivaron el pronunciamiento; (II) en todos los casos en que sea posible, debe de armonizarse la jurisprudencia interamericana con la nacional; (III) de ser imposible la armonización, debe de aplicarse el criterio que resulte más favorecedor para la protección de los derechos humanos.

29. Por lo anterior, se concluye que personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, afectaron en agravio de V1, el derecho humano a la vida, reconocidos en los artículos: 1, primer y tercer párrafo, 21, párrafo noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7 y 26, fracción IV, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 4.1, 5.1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; III, de la Declaración Universal de Derechos Humanos; 6.1, del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; I, de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre; 1, 2, y 8, del Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley; y, 1, 3 y 34, del Conjunto de Principios para la Protección de Todas las Personas Sometidas a Cualquier Forma de Detención o Prisión; que en lo esencial establecen, el derecho a la vida y que los servidores públicos, entre los que se encuentran los elementos de alguna corporación policial como en este caso el personal de la policía municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, deben respetar y proteger la vida y la integridad humana, de las personas que se encuentran a su resguardo.

30. De igual forma, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en su artículo 7, fracción I y VII, prevé que los servidores públicos para salvaguardar los



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

principios que deben observar en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, cumplan con la máxima diligencia en el servicio encomendado y abstenerse de cualquier acto u omisión que cause la suspensión o deficiencia de dicho servicio, así como garantizar la protección de los derechos humanos, entre otros; sin embargo, la inobservancia de tal precepto por parte del personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, que tuvo intervención el día de los hechos, puede traducirse en deficiencias en el cargo conferido.

31. Se estima que el desempeño de los servidores públicos señalados como responsables de las violaciones a derechos humanos en esta Recomendación, deben de ser investigados, en atención a que con su omisión pudieron haber incurrido en la comisión del delito de abuso de autoridad o incumplimiento de un deber legal, previsto por el artículo 419, fracción IV y 420, del código sustantivo penal del Estado, que establecen que comete ese delito el servidor público que retarde o niegue a los particulares la protección o servicio que tenga obligación de otorgarles o ejecute cualquier otro acto arbitrario que vulnere los derechos humanos garantizados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

32. Por otra parte, si bien es cierto que una de las vías previstas en el sistema jurídico mexicano para lograr la reparación del daño derivado de la actuación irregular de los servidores públicos consiste en plantear la reclamación ante el órgano jurisdiccional competente; también lo es, que el sistema no jurisdiccional de protección de los derechos humanos, de conformidad con lo establecido en los artículos 1, párrafo tercero, y 113, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 131, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 44, párrafo segundo, de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, prevén la posibilidad de que, al acreditarse una violación a los derechos humanos atribuible a un servidor público, la Recomendación que se formule a la



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

autoridad responsable, incluya las medidas que procedan para lograr la efectiva restitución de los afectados en sus derechos humanos.

33. Habida cuenta que la reforma constitucional en materia de derechos humanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación, del 10 de junio de 2011, garantiza la reparación del daño por violaciones a derechos humanos; en atención a que es un principio de derecho internacional de los derechos humanos, ampliamente reconocido, reiterado por la costumbre internacional y por decisiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, el hecho de que, una vez establecida la responsabilidad de los servidores públicos por violaciones a los derechos humanos, el Estado tiene la obligación de reparar el daño ocasionado.

34. En ese sentido, el artículo 63 punto 1, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, establece que los Estados parte, están obligados a reparar las consecuencias de la medida o situación que ha configurado la vulnerabilidad de esos derechos.

35. En esta tesitura, es pertinente hacer referencia que la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ha considerado que los familiares pueden ser, a su vez, víctimas con motivo de las afectaciones psíquicas y emocionales que aquéllos padecieron en virtud de las circunstancias particulares de las violaciones perpetradas contra sus seres queridos y a causa de las posteriores actuaciones u omisiones de las autoridades estatales con respecto a los hechos violatorios. (*Casos Juan Humberto Sánchez vs Honduras, Bámaca Velázquez vs Guatemala, Cantoral Benavides vs Perú, Castillo Pérez vs Perú, entre otros*).

36. Por otra parte, en el caso de masacre de *Mapiripán vs Colombia*, la Corte Interamericana de Derechos Humanos consideró que no se necesitan pruebas para



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

demostrar las graves afectaciones a la integridad psíquica y emocional de los familiares de las víctimas, ya que se hace razonable presumir el sufrimiento de éstos. Asimismo, ha señalado que entre los extremos a reconsiderar están la existencia de un estrecho vínculo familiar, las circunstancias particulares de la relación con la víctima; entre otros factores.

37. En el mismo orden de ideas, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, señala que se puede declarar la violación del derecho a la integridad psíquica y moral de los familiares directos de víctimas de ciertas violaciones de derechos humanos aplicando una presunción *iuris tantum* respecto de madres y padres, hijas e hijos, hermanos, esposo y esposas, compañeros y compañeras permanentes, siempre que ello responda a las circunstancias particulares del asunto. (*Caso Kawas Fernández Vs. Honduras*).

38. Lo anterior se robustece con lo señalado por la Ley General de Víctimas vigente, en su artículo 4, párrafo segundo, que en lo conducente establece: “(...) *Son víctimas indirectas los familiares o aquellas personas físicas a cargo de la víctima directa que tengan una relación inmediata con ella. (...)*”.

39. Al respecto, las afectaciones sufridas por los familiares de la occisa, fueron consecuencia directa de la omisión del personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, que tuvo intervención el día de los hechos.

40. Por lo cual, resulta procedente que se tomen las medidas necesarias para reparar los daños ocasionados a los familiares de quien en vida respondió al nombre de V1, derivado de las afectaciones que se le ocasionaron y proporcione a sus familiares directos atención psicológica que permita la rehabilitación y superación de las secuelas que fueron provocadas con motivo de los hechos conocidos en la presente queja.



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

41. Asimismo, se realicen los trámites necesarios y se proceda a la reparación de los daños causados a los familiares directos de V1, en los términos más amplios y de manera integral acorde con lo que establece la Ley General de Víctimas, en vigencia, por los perjuicios y pérdidas materiales que dichas personas han tenido que erogar con motivo de la violación a sus derechos humanos, pero también con motivo de los sufrimientos y aflicciones causadas.

42. Es preciso señalar que respecto del deber de prevenir las violaciones a derechos humanos que tienen las autoridades para evitar que éstos resulten vulnerados como lo dispone el artículo 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se debe tomar en consideración que la sentencia emitida por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, en el caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras, de 29 de julio de 1988, párrafo 174 y siguientes, ese tribunal internacional estableció que el deber de prevención consiste no sólo en la investigación seria y con los medios al alcance del Estado, de violaciones a los derechos humanos cometidos dentro del ámbito de su jurisdicción, a fin de identificar a los responsables, de imponerles las sanciones pertinentes y de asegurar a la víctima una adecuada reparación; sino, también, en la prevención de su vulneración, a partir de todas aquellas medidas que promuevan la salvaguarda de los derechos humanos y que aseguren que las eventuales violaciones a los mismos sean tratadas como ilícitos.

43. Por lo que a efecto de evitar en lo futuro actos como los que se han documentado en el presente expediente, se recomienda al presidente municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, que ordene al personal de la Policía Municipal de dicho municipio, para que en lo sucesivo en el ejercicio de su función pública, sujeten su actuar a lo establecido por el Ordenamiento Jurídico Mexicano, así como a los Tratados Internacionales suscritos y ratificados por el estado mexicano, debiendo salvaguardar la integridad física y vida de las personas que se encuentren detenidas en los separos de la Dirección de Seguridad Pública de San Gabriel Chilac, Puebla.



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

44. Asimismo, al personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, deberá brindarse capacitación relativa al respeto y protección de los derechos humanos establecidos en la legislación local, nacional e internacional, principalmente los relacionados con el derecho a la Integridad y Seguridad Personal y Vida, con la finalidad de evitar que actos como los señalados en el presente documento se repitan.

45. En mérito de lo expuesto, en virtud de estar demostrado que se transgredieron los derechos humanos de quien en vida respondió al nombre de V1, y a efecto de dar cumplimiento a una debida investigación que conduzca a la sanción de los hechos considerados como violatorios, en términos del artículo 1, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, deberán adoptarse las medidas más adecuadas.

46. Por lo que se solicita al presidente municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, que en términos de lo dispuesto por el artículo 44, último párrafo, de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, colabore ampliamente con la Fiscalía General del Estado de Puebla, en la integración de la carpeta de investigación CDI1, con la finalidad de esclarecer los hechos que culminaron en el deceso de V1.

47. De igual manera, deberá dar vista a Contraloría Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, a efecto de que inicie un procedimiento de investigación de responsabilidad administrativa, en contra de los servidores públicos que, en su caso, resulten identificados como responsables de la custodia de V1, el día de los hechos.

48. Bajo ese tenor, a fin de no generar impunidad en los hechos que dieron origen a la presente Recomendación y de acuerdo con lo expuesto, se tiene acreditada la violación al derecho humano a la vida de quien en vida respondió al nombre de V1, al efecto, esta Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, procede a realizar al presidente municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, las siguientes:



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

IV. RECOMENDACIONES:

PRIMERA. Se proporcione a los familiares directos de V1, atención psicológica que permita su rehabilitación y la superación de las secuelas que fueron provocadas con motivo de los hechos conocidos en el presente documento; lo que deberá comunicar a este organismo.

SEGUNDA. Gire instrucciones a quien corresponda, para que se realicen los trámites necesarios y se proceda a la reparación de los daños causados a los familiares directos de V1, en los términos más amplios y de manera integral acorde con lo que establece la Ley General de Víctimas, por los perjuicios y pérdidas materiales que dichas personas justifiquen haber tenido que erogar con motivo de la violación a sus derechos humanos, pero también con motivo de los sufrimientos y aflicciones causadas; debiendo justificar a esta Comisión su cumplimiento.

TERCERA. Emita un documento a través del cual instruya al personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, para que en lo sucesivo en el ejercicio de su función pública, sujeten su actuar a lo establecido por el orden jurídico mexicano, así como a los tratados internacionales suscritos y ratificados por el estado mexicano, debiendo salvaguardar la integridad física y vida de las personas que se encuentren detenidas en la Dirección de Seguridad Pública de San Gabriel Chilac, Puebla, debiendo remitir las evidencias que demuestren su cumplimiento.

CUARTA. Se brinde al personal de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, capacitación relativa al respeto y protección de los derechos humanos establecidos en la legislación local, nacional e internacional, principalmente los relacionados con la integridad, seguridad personal y vida, con la finalidad de evitar que actos como los



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

señalados en el presente documento se repitan, lo que debe acreditarse ante esta Comisión.

QUINTA. Instruya a quien corresponda, a fin de que colabore con la Fiscalía General del Estado de Puebla, en la integración de la carpeta de investigación CDI1, iniciada con motivo del deceso de quien en vida respondiera al nombre de V1; debiendo acreditar a este organismo que ha cumplido con este punto.

SEXTA. De vista a la Contraloría Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, a efecto de que inicie un procedimiento de investigación de responsabilidad administrativa, en contra de los servidores públicos de la Policía Municipal de San Gabriel Chilac, Puebla, que, de acuerdo a su propia investigación, resulten responsables; debiendo justificar ante este organismo su cumplimiento.

49. La presente Recomendación, de acuerdo con lo señalado en el artículo 102, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, tiene el carácter de pública y se emite con el propósito fundamental tanto de hacer una declaración respecto de una conducta irregular cometida por servidores públicos en el ejercicio de las facultades que expresamente les confiere la ley, como de obtener, en términos de lo que establece el artículo 1, párrafo tercero constitucional, la investigación que proceda por parte de las dependencias administrativas o cualquiera otra autoridad competente para que, dentro de sus atribuciones, apliquen las sanciones conducentes y se subsane la irregularidad de que se trate.

50. Con fundamento en el artículo 46, segundo y tercer párrafo de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, le solicito, informe dentro de los quince días hábiles siguientes a su notificación, si acepta dicha Recomendación, en consecuencia, deberá acreditar dentro de los quince días hábiles siguientes, que



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

ha cumplido con la misma. La falta de comunicación de aceptación, de esta Recomendación, dará lugar a que se interprete que fue aceptada; asumiendo, el compromiso de darle cumplimiento.

51. Una vez que se haya aceptado la Recomendación emitida por este organismo, tendrá la responsabilidad de su total cumplimiento, en términos del artículo 47, de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla.

52. Cabe señalar que, la falta de comunicación sobre la aceptación de esta Recomendación o de presentación de pruebas de cumplimiento, dará lugar a que se interprete que fue aceptada.

53. Cuando las Recomendaciones no sean aceptadas o cumplidas por las autoridades o servidores públicos, la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla quedará en libertad de hacer pública, precisamente, esa circunstancia y, con fundamento en los artículos 102, apartado B, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, podrá solicitar al Congreso del Estado, que requiera su comparecencia a efecto de que expliquen el motivo de su negativa.

COLABORACIÓN

54. En atención a lo dispuesto por los artículos 44, último párrafo, de la Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, que determina los efectos de las Recomendaciones, y 65 del mismo ordenamiento legal, se solicita atentamente:

AL FISCAL GENERAL DEL ESTADO:



COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
DEL ESTADO DE PUEBLA

ÚNICA. Con las facultades conferidas en el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se sirva girar instrucciones al agente del Ministerio Público que corresponda a efecto de que se determine la carpeta de investigación CDI1, con base en las consideraciones a que se contrae este documento.

H. Puebla de Zaragoza, 31 de octubre de 2019.

A t e n t a m e n t e.

**Presidente interino de la Comisión de Derechos Humanos
del Estado de Puebla.**

Omar Siddhartha Martínez Báez

A\IAFC/A\DGR